



Clúster
Bioturbosina



FONDO
DE SUSTENTABILIDAD
ENERGÉTICA

Marco Jurídico de los Bioenergéticos

Andrés Aguilar Ortega
CIATEC
Septiembre 2018

Marco Jurídico de los Bioenergéticos

El Marco Jurídico de los **Bioenergéticos** está relacionado con:

- ✓ La **preocupación** por el cambio climático
- ✓ Los **esfuerzos** para dirigirse al Desarrollo Económico Sostenible
 - **Emprender** el reto de trascender de una economía basada en los combustibles fósiles a la **Bioeconomía**

Los **Bioenergéticos** representan una **alternativa** para

- ✓ Mitigar el cambio climático
- ✓ Diversificar las fuentes de energía
- ✓ Oportunidad para el desarrollo del campo mexicano

Actos-Negocios Jurídicos de los Bioenergéticos

Los actos jurídicos / **negocios jurídicos** que dan forma al **marco jurídico de los bioenergéticos** son:

- ✓ Producción de insumos para Bioenergéticos
- ✓ Producción de Bioenergéticos
- ✓ Almacenamiento de Bioenergéticos
- ✓ Transporte de Bioenergéticos
- ✓ Distribución de Bioenergéticos
- ✓ Comercialización de Bioenergéticos

Estos actos-negocios jurídicos:

- La fuente del derecho para los Bioenergéticos
- Deben existir en la Ley y ser válidos (justificados) para la Ley

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Reforma energética:

- **Reducir** el consumo y dependencia de los **combustibles fósiles** mediante el uso de **energías limpias**

Artículo 25

- Corresponde al Estado la rectoría del **desarrollo nacional** para garantizar que éste sea integral y **sustentable**
- Bajo criterios de equidad social, productividad y **sustentabilidad** se apoyará e impulsará a las **empresas** de los sectores social y privado de la economía, sujetándolos a las modalidades que dicte el interés público y al uso, en beneficio general, de los **recursos productivos, cuidando su conservación y el medio ambiente.**
- La ley alentará y protegerá la **actividad económica** que realicen los particulares y proveerá las condiciones para que el desenvolvimiento del sector privado contribuya al desarrollo económico nacional, promoviendo la competitividad e implementando una **política nacional para el desarrollo industrial sustentable** que incluya vertientes sectoriales y regionales, en los términos que establece esta Constitución.



Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos

- **Artículo 27**

- El Estado promoverá las condiciones para el **desarrollo rural integral**, con el propósito de generar empleo y garantizar a la población campesina el bienestar y su participación e incorporación en el desarrollo nacional, y fomentará la actividad agropecuaria y forestal para el óptimo uso de la tierra, con obras de infraestructura, insumos, créditos, servicios de capacitación y asistencia técnica. Asimismo expedirá la legislación reglamentaria para planear y organizar la producción agropecuaria, su industrialización y comercialización, considerándolas de interés público.
- El desarrollo rural integral y **sustentable** a que se refiere el párrafo anterior, también tendrá entre sus fines que el Estado garantice el **abasto suficiente y oportuno de los alimentos básicos** que la ley establezca.



Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos

- **Artículo 73.** Facultades del Congreso
 - XXIX-N. Para **expedir leyes** en materia de constitución, organización, funcionamiento y extinción de las sociedades cooperativas. Estas leyes establecerán las **bases** para la concurrencia en materia de fomento y **desarrollo sustentable** de la actividad cooperativa de la Federación, Estados y Municipios, así como del Distrito Federal, en el ámbito de sus respectivas competencias.
- **Transitorios:**
 - Fondos de investigación en materia de hidrocarburos y **sustentabilidad energética**
 - El **Aprovechamiento Sustentable de la Energía**, una estrategia de transición para promover el uso de **tecnologías y combustibles más limpios**



Leyes

- 1. Ley de Promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos**
- 2. Ley de Desarrollo Rural Sustentable**
- 3. Ley General de Cambio Climático**
- 4. Ley General de Desarrollo Forestal Sustentable**
- 5. Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente**
- 6. Ley General de Vida Silvestre**
- 7. Ley de los Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética**
- 8. Ley de la Industria Eléctrica**
- 9. Ley de Transición Energética**
- 10. Ley de Energía Geotérmica**
- 11. Ley de Bioseguridad de Organismos Genéticamente Modificados**



Más Leyes

1. **Ley de Planeación**
2. **Ley Federal de Competencia Económica**
3. **Ley Orgánica de la Administración Pública Federal**
4. **Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria**
5. **Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública**
6. **Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos**
7. **Ley Federal del Procedimiento Administrativo**
8. **Tratados Internacionales de los que México sea parte**



LEY DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LOS BIOENERGÉTICOS

Objeto:

- Promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos

Bases

- Diversificación Energética
- Desarrollo Sustentable
- Apoyo al Campo Mexicano
- Seguridad y Soberanía Alimentaria



LEY DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LOS BIOENERGÉTICOS

Definiciones Importantes:

Bioenergéticos: *Combustibles*

obtenidos de la **biomasa** provenientes de materia orgánica de las actividades agrícola, pecuaria, silvícola, acuacultura, algacultura, residuos de la pesca, domésticas, comerciales, industriales, de microorganismos, y de enzimas,

así como sus **derivados**, producidos, **por procesos tecnológicos sustentables** que cumplan con las especificaciones y normas de calidad establecidas por la autoridad competente en los términos de esta Ley

LEY DE PROMOCIÓN Y DESARROLLO DE LOS BIOENERGÉTICOS

Definiciones Importantes:

Insumos: *Materias Primas*

empleadas en la **producción de bioenergéticos**, obtenidas a partir de las **actividades agropecuarias y forestales**



Sujetos de la Ley (Artículo 3)

- Los **ejidos, comunidades y los productores** de productos naturales de los que se pueda obtener biomasa
- y, en general **toda persona física o moral**, que de manera individual o colectiva, realicen **cualquier actividad relacionada con la producción, comercialización y/o distribución, transporte y almacenamiento de Bioenergéticos.**

AUTORIDADES

- ❖ Comisión Intersecretarial para el Desarrollo de los Bioenergéticos
- ❖ Secretaría de Energía
- ❖ Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación
- ❖ Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
- ❖ Secretaría de Economía
- ❖ Secretaría de Hacienda y Crédito Público



Reglamento, Lineamientos y Formatos

Objeto

Instrumentos jurídicos regulatorios para proveer en la esfera administrativa **la exacta observancia de la Ley** de Promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos

Aspectos regulados

- ❖ Coordinación entre niveles de Gobierno
- ❖ Elaboración y evaluación de programas
- ❖ Permisos otorgados por SAGARPA
- ❖ Permisos otorgados por SENER
- ❖ Protección al ambiente
- ❖ Verificaciones
- ❖ Infracciones y sanciones



Permisos

SAGARPA

- ✓ Para el uso del **maíz** en la producción de Bioenergéticos
- ✓ Aviso de Siembra para **producir Insumos** de Bioenergéticos
 - **Intención** de realizar cultivos agrícolas, para producir biomasa y generar Bioenergéticos

SENER

- ✓ Para la producción de Bioenergéticos
 - **SEMARNAT**: Autorización en materia de Impacto Ambiental
- ✓ Para el almacenamiento de Bioenergéticos
- ✓ Para el transporte de Bioenergéticos por cualquier tipo de vehículo o por ductos
 - **CRE**: Comisión Reguladora de Energía
- ✓ Para la comercialización de Bioenergéticos

Permisos, Infracciones y Sanciones

- ✓ Se **definen las actividades** que abarca cada tipo de permiso
- ✓ Se **establecen los requisitos** generales y específicos para su otorgamiento
- ✓ Se **establece el procedimiento** para la evaluación de las **solicitudes** de permisos, así como de **modificación y transferencia**
- ✓ Se prevén las **sanciones** por infracciones a la normatividad aplicable

La Empresa de los Bioenergéticos

- ❖ Código Civil (Federal o Local)
- ❖ Código de Comercio
- ❖ Ley General de Sociedades Mercantiles
- ❖ Ley Federal del Trabajo
- ❖ Código Fiscal de la Federación
- ❖ Ley de Inversión Extranjera
- ❖ Ley del Seguro Social
- ❖ Ley de Impuesto Sobre la Renta





OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

17 OBJETIVOS PARA TRANSFORMAR NUESTRO MUNDO



Elementos clave del Acuerdo de París:



1 El Objetivo principal es mantener el aumento de la **temperatura del planeta** debajo de los 2°C hacia finales de este siglo.



A partir del 2020, cada 5 años los países **2** revisarán y fortalecerán sus contribuciones nacionales (INDC).



3 \$100,000 millones de dólares en **financiamiento climático** para los países en desarrollo (A partir del 2025).



Mecanismos para la **rendición de cuentas** para asegurar el cumplimiento de las metas (Hasta el 2020).

4



La **adaptación** es el factor central **5** para ayudar a los países más vulnerables.



5

El compromiso climático

¿Qué son los **INDC's**?

Contribuciones Intencionales Determinadas a nivel Nacional. Son los **planes de acción climática presentados por cada país** que describen la cantidad de emisiones que reducirán y sus acciones a realizar.

En su INDC, **México** se compromete a:

- Una **Reducción No Condicionada** a reducir 25% de sus emisiones de GEI y de contaminantes climáticos de vida corta (CCVC), es decir, 22% de GEI y 51% de carbono negro.
- A reducir sus emisiones del sector industria generando el 35% de energía limpia en el 2024 y 43% al 2030.

México tendrá un pico máximo de emisiones alrededor del año 2026 y logrará bajar la intensidad de carbono del PIB en 40%.





MÉXICO

GOBIERNO DE LA REPÚBLICA

INTENDED NATIONALLY DETERMINED CONTRIBUTION

Mexico is a country committed to address climate change, as demonstrated by the mitigation and adaptation actions undertaken over the last few years in a systematic way and supported mainly with national resources. In the international arena, Mexico has expressed its willingness to achieve a legally binding agreement with the participation of all Parties in order to keep the global average atmospheric temperature below 2°C.

Since the year 2000, Mexico has published three National Strategies on Climate Change and in 2009 adopted its first Special Program on Climate Change. In addition, Mexico has presented five National Communications with their respective greenhouse gas inventories to the United Nations Framework Convention on Climate Change.

In April 2012, the Mexican Congress unanimously approved the General Law on Climate Change (LGCC in Spanish), which entered into force in October of that year and made Mexico the first developing country to have a comprehensive law on this subject.

As a result of the implementation of this new LGCC, the country has established institutions and effective instruments to reduce greenhouse gases (GHG) and particle emissions, as well as to increase the adaptive capacity of the country.

Regarding mitigation, the LGCC sets a clear obligation to give priority to the least costly mitigation actions, that at the same time derived in health and wellbeing co-benefits to the Mexican population. For this reason, both the National Strategy on Climate Change adopted in June 2013 - which sets the vision for the next 10, 20 and 40 years - as well as the Special Program on Climate Change (PECC in Spanish) 2014-2018 incorporate greenhouse gases and particles, also known as Short Lived Climate Pollutants (SLCPs).

The INDC that Mexico is submitting encompasses for mitigation purposes both the reduction of all GHG and SLCPs.





Clúster
Bioturbosina



FONDO
DE SUSTENTABILIDAD
ENERGÉTICA

Gracias